

Ибатуллин.

### **О роли Центрально-Азиатской экспертной платформе перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития**

Проблемы выживания, связанные с климатическими угрозами, а также демографические, экономические, геополитические, экологические вызовы в Центральной Азии как никогда ранее требуют усиления стратегического межгосударственного сотрудничества.

В последние десятилетия руководители, общественные организации стран Центральной Азии в различных декларациях и заявлениях проявляют стремление объединить силы для решения региональных и трансграничных проблем, касающихся водообеспеченности, экологии, энергетики, транспортной системы, торговли и безопасности. Тем не менее, региональное сотрудничество на базе совместно финансируемых организаций, вносящих вклад в решение задач в области исследований и развития региона, развивается очень медленно и имеет весьма ограниченный охват<sup>1</sup>. Тот факт, что эти региональные организации, главным образом, занимаются водными и экологическими вопросами без привлечения других секторов, таких как энергетика и экономическая безопасность, приводит к пробелу в стратегиях, который необходимо срочно заполнить, учитывая текущие геополитические условия. Ведущими элементами этого стратегического сотрудничества должны стать водная безопасность, устойчивое развитие и процветание.

Идея создания независимой Центрально-Азиатскую экспертной платформы перспективных исследований в области водной безопасности и устойчивого развития в поддержку новых процессов сотрудничества, в которых вода играет определяющую роль была первоначально была представлена Юпом де Шуттером и В.А. Духовным на международной конференции по безопасности и устойчивому развитию в Самарканде в 2017 г. Главный принцип создания этой платформы заключается в том, что коллективные усилия дадут более креативные и продуктивные результаты, чем наращиваемые, но разрозненные национальные работы. Данная инициатива по созданию платформы вдохновлена успешным опытом других экспертно-аналитических центров в мире, таких, как Брейгель (Европейский мозговой центр, специализирующийся на вопросах экономики), Фонд Бертельсмана (трансатлантическое взаимодействие) и Московский центр Карнеги (исследования проблем мира).

Она получила полную поддержку на Центрально-Азиатском экспертном форуме, организованном Институтом стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан и Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) в октябре 2018 г. Была создана инициативная группа экспертов из числа представителей Сети водохозяйственных организаций стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (СВО ВЕКЦА),<sup>2</sup> которая изучила целесообразность создания платформы путем проведения опроса в январе 2019 г.

Главный механизм работы ЭАП заключается в том, что, будучи независимой от уполномоченных организаций и их сфер интересов, она объединила экспертов различных направлений для выработки и анализа сценариев, стратегий и политики увязки интересов стран Центральной Азии на основе общей программы без создания новой организации и без необходимости экспертам уходить из своих институтов и

---

<sup>1</sup> Примерами являются научно-информационные центры по вопросам водных ресурсов (НИЦ МКВК) и устойчивого развития (НИЦ МКУР) при Международном фонде спасения Арала (МФСА).

<sup>2</sup> [www.eecca-water.net/](http://www.eecca-water.net/)

компаний. Примером успешного функционирования ЭАП может служить успешное выполнение в 2019-2020 г.г. программы ЕС по подготовке Диагностического Доклада по проблемам водных ресурсов ЦА. В этом документе экспертами выполнен ретроспективный анализ состояния водных ресурсов с 2000 до 2019 года, а также даны прогнозные показатели на 2035-2040 годы, что по сути, является «Водным видением ЦА» на указанный период.

Отзывы на ДД со стороны европейских и региональных специалистов свидетельствуют о высокой оценке работы страновых экспертов ЭАП.

В дальнейшем ОЭСР, учитывая успешную работу над ДД, предложила ЭАП выполнить новую программу по водной, продовольственной и энергетической безопасности ЦА. При этом акцент был на преимущества межотраслевых решений, регионального сотрудничества по взаимосвязи воды, энергии и землепользования

С этой задачей наши эксперты успешно справились, подготовив научно-обоснованные рекомендации, экспертные оценки и аналитические отчеты для демонстрации новых возможностей по взаимовыгодному использованию общих (водных) ресурсов для производства продовольствия, энергетики, охраны природы и т.д. в целях безопасности и процветания. Данная платформа позволила отойти от узко-секторальных подходов и перейти к новым процессам взаимодействия, где экспертные знания из различных областей (в т.ч. экономика, торговля, транспорт, вопросы права и безопасности) способствовали созданию новых сценариев развития, которые в итоге должны привести к новой политике в области регионального сотрудничества. Результаты работы наших экспертов над НЕКСУС программой были доложены в июне 2021 года на конференции ОЭСР в Париже.

Платформа и ее программа действий позволила улучшить взаимодействие между институтами стратегических исследований, научно-исследовательскими организациями и отраслевыми ведомствами, вовлеченными в процессы выработки политики, планирования и поддержки принятия решений. Работа в рамках Платформы способствовала повышению открытости информации, обмена данными и передового опыта для нахождения отраслевых и межотраслевых решений на региональном уровне.

Центрально-Азиатская экспертная платформа выступила в качестве аналитического центра, который с помощью новейших концепций и средств комплексного анализа обеспечила условия разработки стратегии и сценарии решения насущных экономических, политических, социальных и экологических проблем, влияющих на региональную политику в ЦА.

В дальнейшем, как это видел В.А. Духовный, для выполнения своей миссии платформа:

- объединит ведущих специалистов различных дисциплин, которые будут работать на независимой и партнерской основе по вопросам общей региональной повестки дня;
- будет подготавливать качественные аналитические отчеты, оценки и прочие продукты на основе передовых информационных систем, моделей и инструментов, необходимых для проведения исследований;
- будет способствовать повышению уровня образования в области устойчивого развития.
- создаст партнерства, которые объединят имеющиеся на национальном уровне передовые экспертные знания от институтов стратегических исследований и макроэкономической политики; проектных институтов и организаций водного хозяйства, энергетики, сельского хозяйства, окружающей среды; высших учебных заведений, академических и научных институтов, других заинтересованных организаций и экспертов.
- ГЭФ, АБР, ООН, ОСБ и АБИИ, ЕС,) будут выступать в качестве источников финансирования и вклада в различные программы платформы (фонда).). Хотя выработка общей повестки дня платформы – это вопрос будущего, уже сейчас можно определить некоторые важные тематические вопросы для региона:

- Региональные стратегии адаптации к изменению климата, включая оценку возможных сценариев ограничений по водным ресурсам на периоды 2020-2035, 2035-2050 и далее на основе имеющихся прогнозов изменения климата, демографического роста и требований прибрежных стран, включая Афганистан, в бассейне Аральского моря;
- Планирование и технико-экономическое обоснование комплексной водной, энергетической, продовольственной и экологической политики на региональном уровне;
- Планирование и технико-экономическое обоснование обновленной комплексной водной и сельскохозяйственной политики с учетом изучения возможностей перехода от суб-национальной (зоны планирования) к национальной и региональной перспективе;
- Региональные водные стратегии в увязке с дорожной картой «Десятилетие водного развития», сформулированной в соответствии с Душанбинской резолюцией, и с применением надлежащей нормативно-правовой базы;
- Организация региональной программы наращивания потенциала для создания будущих исследователей, водных лидеров и дипломатов на разных уровнях (региональном, национальном, местном);
- Вопросы безопасности в связи с ситуацией в Афганистане и других странах региона, которая определяется политикой внешних (главным образом, западных) сторон, союзов и сил;
- Вопросы общего регионального интереса, связанные с инициативой «Один пояс, один путь», направленной на формирование инфраструктуры нового Шелкового пути для обеспечения торговли между Китаем, Европой и остальным миром, и как Центральная Азия должна реагировать на эти вызовы и возможности.

Работа ЭАП в перспективе должна быть увязана с программами стратегических исследований *региональных организаций*, таких как ЦАРЕС, РЦПДЦА, МФСА, ШОС, а также исследовательскими центрами третьих стран, с *международными* финансовыми организациями, донорами, агентствами ООН и заинтересованными партнерами из государственного и частного сектора других стран. Платформа должна функционировать в тесном сотрудничестве и координации с существующими *национальными институтами* стратегических и региональных исследований стран региона во избежание противоречий и дублирования и чтобы иметь возможность доступа к требуемым данным и статистике.

Заказчиками работ могут выступить Международные финансовые институты и заинтересованные круги, такие как ВБ, ГЭФ, АБР, ООН, ОСБ и АБИИ, а также исследовательские центры третьих стран (Китай, Россия, США, ЕС, Швейцария, Германия, Индия, Южная Корея, Турция и другие) и вносить экспертный вклад в различные программы платформы. Предпочтительно (В.А.Духовный) будет создан *донорский трастовый фонд* в качестве основного средства финансирования вместе с научно-исследовательскими программами и проектами, выполняемыми на контрактной основе и при координации платформы.

На первом этапе (В.А. Духовный) в соответствии с Дорожной картой, утверждённой на основе инициатив Президентов, был представлен следующий набор тематики:

1. Оценка рамок возможных ограничений по водным ресурсам на периоды 2020-2035, 2035-2050, 2050-2070 на основе имеющихся прогнозов изменения климата, демографического роста и требований прибрежных стран, включая Афганистан;
2. Региональная водная стратегия с выделением дорожной карты «Десятилетие водного развития» в соответствии с Душанбинской резолюцией;
3. Региональная программа адаптации к изменению климата;
4. Технико-экономическое обоснование водно-энергетического консорциума;
5. Организация региональной программы будущих водных лидеров;
6. Совершенствование системы водного образования с учетом требований времени.
7. Определение ценности воды как инструмента водodelения (Юп де Шуттер).

Кроме того, с целью удовлетворить потребности финансирующих организаций, были предложены (Мартон Краснай, Университет Корвинус) ряд тематик по экономическому направлению:

- составление баланса оборота финансовых средств в водном хозяйстве каждой страны (включая бюджетные средства; доход от водопользователей – плата АВП, плата за воду, плата за загрязнение, доля дохода от отраслей водопользователей – гидроэнергетика, рыбоводства, низовья дельты, централизованные капвложения, донорские вложения, налог на воду, вклад в межгосударственное сотрудничество,
- разработка модели продуктивности воды и земли и оценки по ней показателей каждой страны или области;
- оценка платежеспособности сельхозпроизводства при вводе платы за воду и разработка модели цены на воду.
- ещё одна тема вызывает интерес с позиций будущего - перераспределение стока рек в сторону Центральной Азии на перспективу, в чём выражает заинтересованность Китай и готов организовать обсуждение в Китае.

Предпочтительным было бы общими усилиями, не ожидая внешнего финансирования, разработать методические указания по пунктам первого состава Программы, представленной выше, а также осуществить за счёт своих средств разработку модели продуктивности воды и земли и оценки по ней показателей каждой страны или области.

Хотелось бы при этом, чтобы основными заказчиками научно-исследовательских работ в области водной безопасности и устойчивого развития были правительства и государственные структуры стран-участниц. Одним из важных требований для функционирования платформы является доступ к официальным данным и статистике стран-партнеров. Таким образом, платформе понадобится официальное признание на правительственном уровне, для чего будут устанавливаться связи с академическими институтами и организациями стратегических исследований региона и на международном уровне. В этом отношении сотрудничество будет налаживаться с национальными институтами стратегических и региональных исследований стран, с НИЦ МКВК, МКУР, МФСА и другими организациями и центрами, которые заинтересованы и располагают потенциалом для участия в исследовательских работах платформы.