

Десять лет сети глобального водного партнерства в странах Кавказа и Центральной Азии

В.И. Соколов

Региональный координатор GWP CACENA
vadim@icwc-aral.uz

В феврале 2002 года в рамках юбилейной конференции 10 лет МКВК в Алматы была проведена первая конференция заинтересованных сторон Глобального водного партнерства стран Кавказа и Центральной Азии, на которой было провозглашено создание сети регионального партнерства и избран временный региональный технический консультативный комитет (РТКК) из 13 человек для управления сетью.

Регион географически подразделяется на два суб-региона: Южный Кавказ (три страны – Республика Армения, Азербайджанская Республика, Грузия), и Центральная Азия (пять стран - Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан).

Между странами существует большая разница в наличии собственных возобновляемых водных ресурсов. Большая часть территории региона расположена в аридном - засушливом климате, поэтому орошаемое сельское хозяйство потребляет около 85-90% всей воды. Общие проблемные вопросы для Кавказа - недостаточный доступ к источникам питьевой воды и обеспеченность санитарией, деградация водных экосистем, частые наводнения, а в некоторых зонах дефицит воды. Для Центральной Азии общими проблемами являются возрастающий дефицит воды и деградация водных экосистем. Трансграничные вопросы являются общими для всех стран Кавказа и Центральной Азии.

Основные усилия национальных водохозяйственных органов направлены на реализацию принципов интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) для достижения Целей развития тысячелетия во всех восьми странах. Эти усилия подкрепляются общественным участием в принятии решений, продвижением политической воли к сотрудничеству между секторами и странами, проведением диалогов среди всех заинтересованных сторон для поддержки практических мероприятий на местном уровне.

Благодаря активной роли GWP CACENA в регионе обеспечивается тесное сотрудничество между водными специалистами, реализуется совместная деятельность, в результате чего поддерживаются хорошие взаимоотношения между странами. Во время региональных встреч под эгидой GWP CACENA между заинтересованными участниками происходит обмен информацией и опытом управления водными ресурсами. Благодаря солидной репутации GWP обеспечивает благоприятные условия для интеграции не только внутри своей

сети, но и для вовлечения местных партнеров в деятельность других международных организаций и доноров.

На сегодняшний день GWP SACENA – это хорошо организованный региональный игрок, который помогает в решении сложных межгосударственных водохозяйственных вопросов, а также содействует странам в разработке стратегий и методов практической реализации Интегрированного управления водными ресурсами. Предоставление нейтральной платформы для проведения диалога по внедрению практических инструментов ИУВР получило значительное развитие с момента создания GWP SACENA в 2002 году.

Цель GWP SACENA – содействовать внедрению принципов интегрированного управления водными ресурсами посредством решения следующих задач:

- a) Определять насущные потребности региона, стран, и поддерживать Партнеров, увязывая потребности с имеющимися ресурсами
- b) Оказывать поддержку на региональном, национальном, местном или бассейновом уровне действиям, которые направлены на внедрение принципов интегрированного управления водными ресурсами
- c) Развивать механизмы обмена информацией и опытом.

Ежегодная рабочая программа GWP SACENA в период 2009-2013 годов (последняя стратегическая пятилетка) включает четыре направления деятельности:

Стратегическая цель № 1: Содействие странам во внедрении в практику усовершенствованных принципов управления водными ресурсами для обеспечения водной безопасности.

В отношении государства, далеко продвинувшегося в планировании ИУВР (Казахстан), GWP SACENA концентрирует свою работу на вовлечении местных ресурсов и наращивании потенциала для использования усовершенствованных принципов водохозяйственного управления и практического внедрения ранее выработанных стратегий. Что касается стран, которые еще только разрабатывают планы по ИУВР (Армения, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан) или еще не начали планирования (Азербайджан, Грузия и Туркменистан), то GWP SACENA помогает им в развитии их потенциала по завершению планирования и перехода к практической реализации ИУВР. GWP SACENA содействует специалистам-практикам в установлении связей между приоритетами водохозяйственного и государственного развития, а также в наращивании потенциала для решения актуальных проблем и поддержке государств в их движении к водной безопасности. На региональном (внутри региональном) уровне, GWP SACENA делает акцент на обеспечении нейтральной платформы для проведения диалога среди стран и заинтересованных сторон по наиболее насущным трансграничным и региональным вопросам.

Стратегическая цель № 2: Пропаганда управления водными ресурсами для решения вопросов адаптации к климатическим изменениям и другим актуальным вызовам

Различные критические и новые проблемы (экономика переходного периода, стремительные демографические изменения, рост мировых цен на продукты питания и т.д.) включают в себя и водохозяйственное управление в рамках региона. В данных обстоятельствах, для того, чтобы оставаться адекватной и эффективной организацией, GWP SACENA помогает странам сформулировать роль, которую играет водохозяйственное управление в устойчивом развитии и какие инструменты должны для этого использоваться. GWP SACENA помогает странам в разработке решений, используя свои возможности в объединении различных участников, и в использовании интеллектуального потенциала сети GWP в целом.

В прошлом, GWP внесло значительный вклад в водохозяйственное и устойчивое развитие на глобальном, региональном и государственном уровне. Сеть разработала прочную концептуальную основу посредством публикаций по таким вопросам, как адаптация к климатическим изменениям, развитие инфраструктуры и речных бассейновых организаций. Для содействия странам в планировании ИУВР, Технический комитет GWP подготовил серию публикаций «Катализатор изменений», которые были переведены на русский язык, и эта работа будет продолжаться. Региональное водное партнерство объединит знания, накопленные на глобальном (ТЕС GWP) и местном уровне с тем, чтобы оказывать техническое консультирование стран в решении стоящих перед ними проблемных задач, как на государственном, так и на региональном уровне. Изменяя, укрепляя и инвестируя в развитие набора инструментов ИУВР, GWP занимает центральное место в этой работе.

Стратегическая цель № 3: Позиция GWP в качестве общепризнанного лидера и пропагандиста управления водными ресурсами путем создания глобальной коммуникационной культуры

Всеобъемлющая коммуникационная стратегия реализуется в регионе Кавказа и Центральной Азии с целью создания общедоступной базы данных GWP и расширения сферы влияния водохозяйственных вопросов в рамках более широкого социально-экономического развития. Основной целью этой работы является создание интеллектуального лидерства сети GWP в регионе, что уже оказывает влияние на разработку стратегии на всех уровнях, а также на оперативное распространение информации посредством практических руководств, обмена опытом между странами и суб-регионами и использования коммуникационных средств для пропаганды знаний в этой области, сбора ответной информации и мониторинга результатов работы. Основные усилия направлены на совершенствование коммуникационного механизма GWP и гарантирование того, что знания будут распространяться целевым аудиториям в государствах региона.

Стратегическая цель № 4: Укрепление сети в целях ее более эффективной работы

К маю 2012 года Региональное водное партнерство GWP SACENA (которое было окончательно сформировано в декабре 2007 года) состоит из шести аккредитованных национальных водных партнерств и 150 аккредитованных партнеров из всех восьми стран. Эта обширная сеть позволяет эффективно поддерживать и влиять на разработку государственных и региональных стратегий и мер. В целом, упрощенная и гибкая структура GWP позволяет сфокусироваться на местных приоритетах, и содействовать местным партнерам в переносе волнующих их вопросов на государственный, региональный и даже глобальный уровень.

Значимые достижения и продукты сети партнерства

Развитие потенциала является ключевым элементом рабочей программы GWP SACENA. Ежегодно около 1200 человек во всех восьми странах региона, которые играют ключевую роль в процессе планирования и реализации ИУВР, проходят повышение квалификации на основе багажа знаний GWP. Среди этих людей не только профессионалы – водники, но и водопользователи и водопотребители и прочие заинтересованные лица.

Весьма впечатляет публицистическая деятельность GWP SACENA – достаточно упомянуть только некоторые из опубликованных продуктов, распространяемых через сеть партнерства в регионе:

Переведена и опубликована русская версия “Руководства по интегрированному управлению водными ресурсами в речных бассейнах”, GWP-INBO, 2009.

Выпущены два компакт-диска (1000 экземпляров каждый): а) Коллекция всех публикаций GWP SACENA 2002-2009 годов на русском языке; б) “Опыт ИУВР в Центральной Азии” – наиболее полная коллекция публикаций и отчетов из пяти стран региона за последние 15 лет - на русском и английском языках.

В Азербайджане опубликован учебник для студентов Бакинского Университета “Интегрированное управление водными ресурсами”.

В Туркменистане опубликован специальный учебный модуль по ИУВР на национальном языке для среднего уровня специалистов – водников.

НВП Армении опубликовали ключевые публикации технического комитета GWP на армянском языке – публикации GWP ТЕС №№ 4 и 7, а также специальный буклет “Просто о воде” для начальной школы на армянском и русском языках.

НВП Кыргызстана опубликовало буклет для детей «Что происходит с водой».

НВП Узбекистана опубликовало иллюстрированную книгу «Управление водными ресурсами в Узбекистане» на русском и английском языках, а также книгу проф. Е. Курбанбаева «Интегрированное управление водными ресурсами в Приаралье».

НВП Грузии опубликовало буклет для студентов Тбилисского Государственного и Грузинского Национального Университетов «Водные Ресурсы Грузии – Охрана и Управление».

Аналитический обзор «Реализация принципов ИУВР в странах Кавказа и Центральной Азии» (2004). Обзор был подготовлен и опубликован как вклад региона в координируемый Секретариатом GWP глобальный обзор, целью которого было показать прогресс разработки национальных планов ИУВР в мире в рамках Йоханнесбургского процесса. Главная задача обзора – привлечь финансирование в подготовку и реализацию планов ИУВР развивающимися странами мира. Партнеры GWP SACENA предоставили полную информацию для данного обзора по всем восьми странам региона.

Аналитический обзор «Проблемы сохранения экосистем внутренних вод ЦА и Южного Кавказа» (2005). Целью доклада является анализ современного состояния экосистем внутренних вод и выработка предложений по их сохранению и защите от нарастающих процессов разрушения. В докладе основное внимание уделено наиболее важному фактору для целей сохранения водных экосистем - обеспечению их потребностей в пресноводных ресурсах.

Аналитический обзор «Питьевое водоснабжение и санитария в странах Кавказа и Центральной Азии» (2009). Целью обзора является экспертная оценка потребности в восстановлении систем водоснабжения и канализации, на основании анализа существующей ситуации, для обеспечения населения качественной и доступной питьевой водой и санитарией.

Проекты, выполненные партнерами сети

Национальный план интегрированного управления водными ресурсами и эффективности воды в Казахстане (2003-2007) (300,000 EUR). Национальный план ИУВР и эффективности воды включает действия, необходимые на национальном и бассейновом уровне для реализации принципов и практики ИУВР в Казахстане, которые регламентированы Водным Кодексом (принятым в 2003 году). Глобальное водное партнерство через национальную сеть партнеров поддерживало процесс выработки этого плана и принятия его Правительством. Партнеры GWP SACENA также обеспечили соответствующий тренинг по аспектам ИУВР в Казахстане.

Доклад для Комиссии устойчивого развития ООН – на 13 сессии о рекомендациях по мерам в водном секторе и санитарии (2008) (25,000 EUR). Национальные обзоры для Кыргызстана и Таджикистана были подготовлены и представлены на 13 сессию Комиссии устойчивого развития ООН по вопросам развития водного сектора и санитарии. Обзор был выполнен партнерами GWP SACENA на основе методологии UNDESA.

Экономическая модель распределения водных ресурсов в бассейне Аральского моря (2011-2012) (520,000 USD). Модель создана в рамках проекта "Всесторонний анализ экономической оценки комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна Аральского моря", который был инициирован ИК МФСА при финансовой поддержке USAID. Проект осуществлен экспертами

из Дании - DHI (Ведущая компания) совместно с COWI и Глобальным водным партнерством Центральной Азии и Кавказа.